



Escola Secundária
Maria Amália
Vaz de Carvalho

PODER LOCAL

SOB ESCRUTÍNIO:

BUROCRACIA, CORRUPÇÃO, CLIENTELISMO E REDES DE FAVORES

Trabalho realizado por
Bernardo Dias, nº4
Maria Emília, nº15
Nuno Ferreira, nº19
Rui Ferreira, nº21
Vasco Martins, nº24

Turma 12ºLH3
Disciplina Ciência Política
Professora Marina Santos
Ano Letivo 2023/2024





ÍNDICE



01

INTRODUÇÃO

02

**ESTRUTURA DA
BUROCRACIA LOCAL**

03

CORRUPÇÃO

04

**REDES DE FAVORES
E NEPOTISMO**

05

**IMPACTO NAS
COMUNIDADES LOCAIS**

06

**TRANSPARÊNCIA E
PRESTAÇÃO DE CONTAS**

07

**REFORMAS E
DESAFIOS FUTUROS**

08

PARTICIPAÇÃO CIVIL

09

CONCLUSÃO

10

WEBGRAFIA



01



INTRODUÇÃO

A Corrupção é um fenómeno que mina e destrói o Estado de direito democrático. Neste trabalho, procurámos entrar nos meandros do poder local e investigar a estrutura burocrática e práticas consumadas dentro das câmaras municipais e juntas de freguesia do nosso país.



02

ESTRUTURA DA BUROCRACIA LOCAL

A organização e o funcionamento da burocracia
no âmbito do poder local



BUROCRACIA

bu.ro.cra.ci.a
nome feminino

1.
sistema administrativo baseado na organização em serviços e na divisão de tarefas, que privilegia as funções hierárquicas de maneira a dispor de uma grande quantidade de trabalho de uma forma rotineira;

(...) 4.
influência abusiva da administração, impedindo o prosseguimento de uma ação com procedimentos oficiais desnecessários.



BUROCRACIA NO PODER LOCAL

Podemos definir a burocracia no poder local como o conjunto de processos administrativos e procedimentos seguidos na gestão e tomada de decisões no âmbito do poder local, ou seja, nas câmaras municipais e juntas de freguesia.

Os procedimentos burocráticos têm o objetivo de garantir o bom funcionamento e a eficiência das instituições, o que por vezes ganha um sentido antagônico e torna-se algo complexo, demorado e propenso à corrupção.



Figura 1

Fonte - <https://bit.ly/3RFTM9N>

BUROCRACIA NO PODER LOCAL

A burocracia está presente no poder local em alguns procedimentos, como por exemplo:

Habitação	<ul style="list-style-type: none">• Licenciamento para construção de habitação.
Solicitação de benefícios sociais	<ul style="list-style-type: none">• Pedidos de benefícios sociais, como auxílio no alojamento, na alimentação ou outros programas assistenciais.
Via pública	<ul style="list-style-type: none">• Pedidos para resolução de problemas na via pública.
Pedido de autorização para eventos	<ul style="list-style-type: none">• Para organizar eventos em espaços públicos, é necessário solicitar autorizações, preencher formulários e cumprir uma série de requisitos.

BUROCRACIA NO PODER LOCAL

A estrutura burocrática no poder local é **piramidal** e **hierarquizada**, isto é, há uma subida progressiva na hierarquia da burocracia desde a base da pirâmide até ao topo.

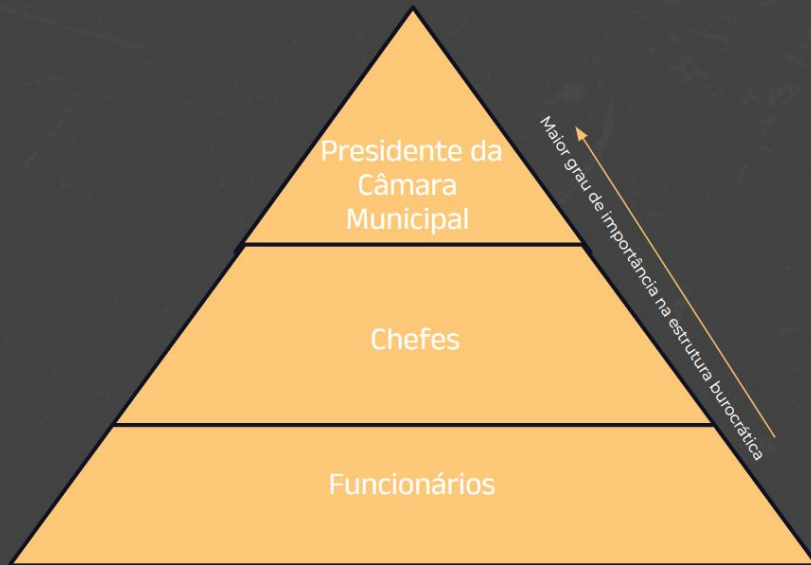


Figura 2. Exemplo, simplificado, do funcionamento piramidal da estrutura burocrática no poder local.

BUROCRACIA NO PODER LOCAL

Em Portugal, a burocracia tornou-se algo comum, tomando proporções excessivas e fazendo parte do quotidiano público.

O facto da burocracia ser, em regra, algo presencial e em suporte físico, ou seja, o papel, faz com que os processos sejam demasiado demorados.

A demora e a ineficácia na estrutura burocrática, somada ao serviço de proximidade oferecido pelo poder local, torna-o um poder propenso à corrupção e facilmente corrompível, desde a base da pirâmide até aos mais altos funcionários do poder local.



Figura 3

Fonte do cartoon - <https://bit.ly/burocracia-arte>

03

CORRUPÇÃO

A corrupção; Fatores que facilitam a corrupção no poder local; Casos hipotéticos de corrupção no poder local.



O QUE É A CORRUPÇÃO?

A legislação portuguesa prevê o crime de corrupção para o exercício de funções públicas, contudo este ato pode existir em diversos setores de atividades.

O crime de corrupção consiste numa ação ou omissão, prática de um ato lícito ou ilícito e uma vantagem indevida para benefício do próprio ou para um terceiro.



Figura 4

Fonte - <https://bit.ly/3teDcEp>



“A corrupção envolve comportamentos por parte de funcionários do setor público, sejam políticos ou funcionários públicos, em que atuam de modo indevido e ilegal para enriquecimento próprio, ou daqueles que lhes são próximos, através do abuso do poder público que lhes foi confiado”.

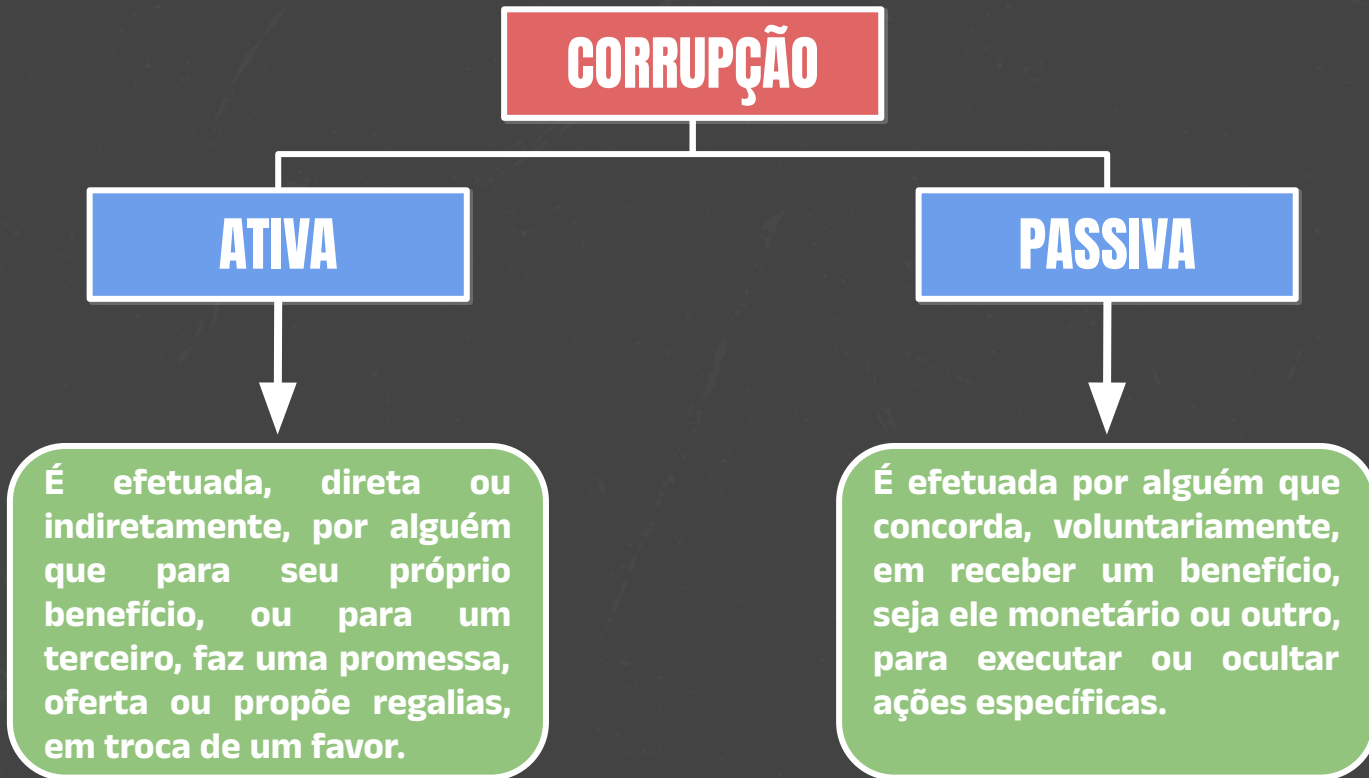


-TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL



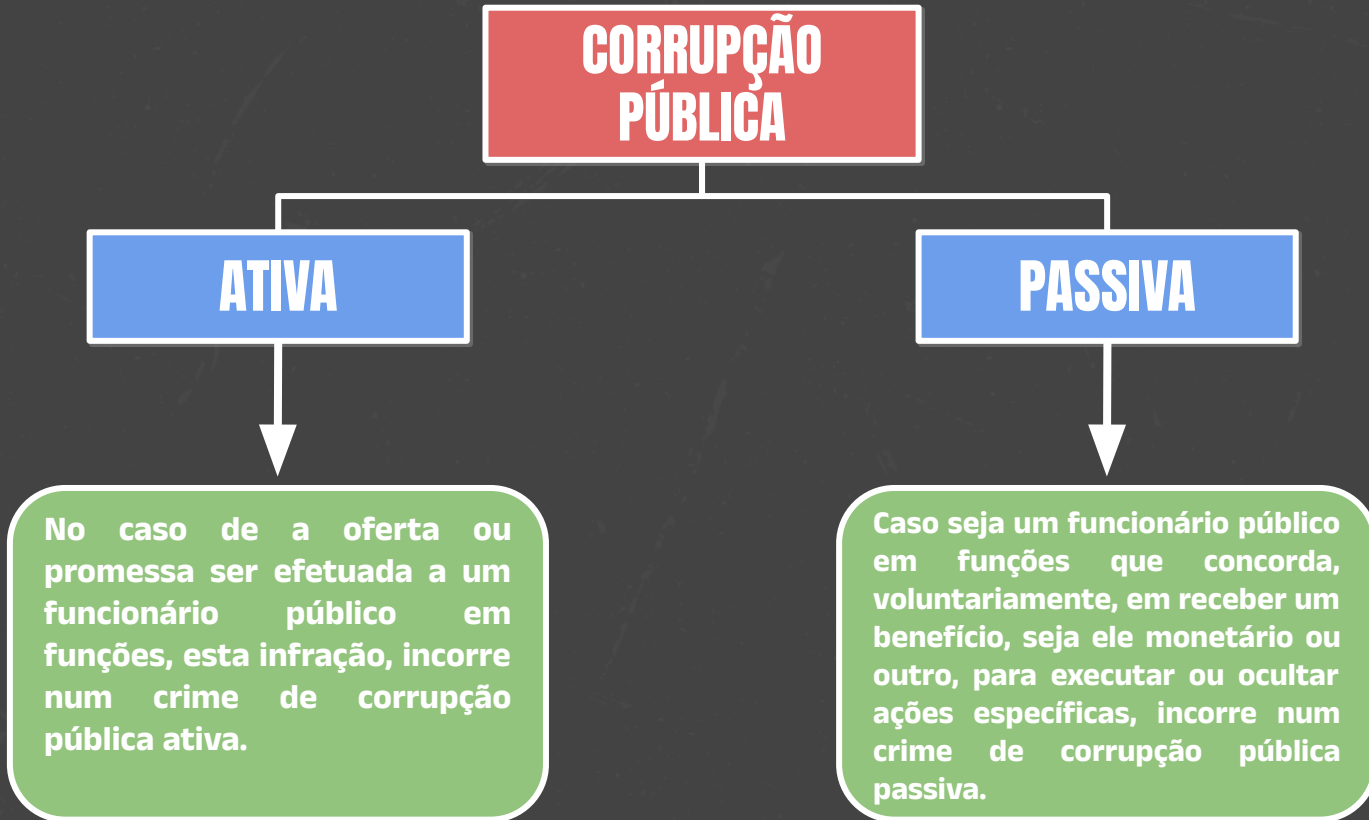


TIPOS DE CORRUPÇÃO





TIPOS DE CORRUPÇÃO





— 18.200.000.000€ —

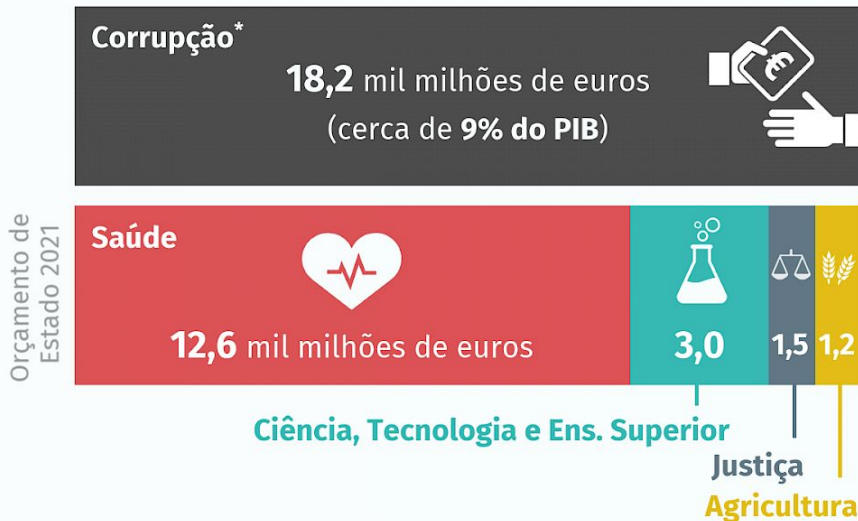
ESTIMATIVA DOS CUSTOS ANUAIS DA CORRUPÇÃO EM PORTUGAL

Fonte: "The Costs of Corruption Across the EU", realizado pelo The greens/efa in the European Parliament, em 2018.



Corrupção em Portugal custa 18 mil milhões de euros, muito superior ao orçamento da saúde

Estimativa dos custos anuais da corrupção vs. despesa prevista no Orçamento de Estado em algumas áreas (mil milhões de euros)



* Estimativa de custos diretos e indiretos decorrentes da corrupção
Fontes: "The Cost of Non-Europe in the area of Organised Crime and Corruption" (Rand Europe, 2016), "The Costs of Corruption across the EU" (Greens/EFA, 2018), OE 2021 | Produzido a 8 de abril de 2021

+factos

Junta-te a nós.
maisfactos.pt

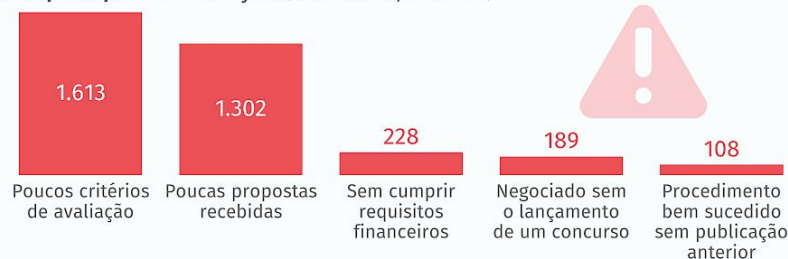


60% dos processos de contratação pública são sinalizados por potencial risco de fraude e corrupção. Destaque para a escassez de critérios de avaliação e propostas.

Sinalizações para potenciais riscos de fraude num processo de contratação pública por número de avisos em Portugal, em 2022 (%)



Principais tipos de sinalizações (número de processos):



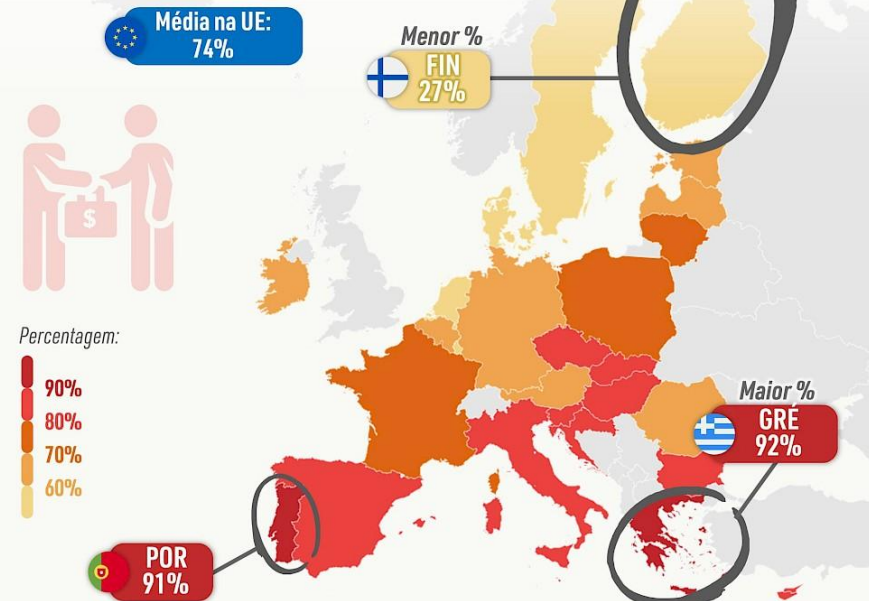
maisfactos.pt

Fonte: Integrity Watch Red Flags (Integrity Pact, Transparency International) | Produzido a 07 de dezembro de 2022

+factos

91% dos portugueses acredita que há corrupção nas instituições públicas (2.ª maior % na UE)

Percentagem de inquiridos que concorda com a afirmação "há corrupção nas instituições públicas nacionais" (%)



Nota: em Portugal foram inquiridas 1.021 pessoas. Fonte: "Special Eurobarometer 534 - Citizens' attitudes towards corruption in the EU in 2023", Comissão Europeia | Produzido a 07 de outubro de 2023 • maisfactos.pt

+ factos

Em 5 anos, foram arquivados 1.751 processos de corrupção e houve apenas 61 condenações

Comunicações judiciais de corrupção, peculato e outros crimes relacionados com o exercício de funções públicas, relativas a condenações, absolvições e arquivamentos, de 2018 a 2022



* Corrupção, peculato, prevaricação, abuso de poder e outros crimes relacionados com o exercício de funções públicas
Fonte: Cons. de Prevenção da Corrupção | Produzido a 09 de dezembro de 2023 • maisfactos.pt

+ factos

A CORRUPÇÃO NO PODER LOCAL

PORQUE O PODER LOCAL É PROPENSO À CORRUPÇÃO?

PROXIMIDADE

O poder local é um poder de alta proximidade com a população. Essa proximidade pode propiciar a corrupção, já que num local de maior proximidade há relações mais fortes entre quem fornece os serviços e quem beneficia dos mesmos.

BUROCRACIA

Os níveis excessivos de burocracia existentes nos serviços do poder local tornam os requerimentos e licenças em processos bastante lentos. A demora em concluir o processo torna-o aliciante à corrupção, já que as pessoas querem resolver de forma célere os seus trâmites legais, procurando agilizar os mesmos junto aos funcionários públicos.

PARTIDARISMO

A esfera do poder local foi aparelhada por alguns partidos políticos. Várias Câmaras Municipais e Juntas de Freguesia tornaram-se em verdadeiros centros de emprego e em locais de favores e regalias aos membros dos partidos políticos responsáveis pelas mesmas.

DÉFICE DE ESCRUTÍNIO PÚBLICO

Por ser um poder cuja área de atuação é menos abrangente, o escrutínio dos cidadãos é menor, seja por desinteresse da população, seja por falta de informação disponível. A falta de escrutínio público reforça o sentimento de impunidade sobre os atos de corrupção, facilitando os mesmos.

EXEMPLOS DE CORRUPÇÃO NO PODER LOCAL

Era uma vez um país imaginário em que as estruturas do poder local eram permeáveis à “cunha” e eram uma fonte de emprego para os amigalhaços e ‘camaradas’.

O presidente da Junta de Freguesia de Mar-à-vista, de seu nome António, é dono de um stand de automóveis e utiliza a sua posição e os seus conhecimentos em proveito próprio.

Assim que foi eleito, pediu à Lurdes, sua comadre, que consultasse as certidões de óbito e a relação de bens para ser o primeiro a comprar os carros em segunda mão dos falecidos.

A Carla está desempregada e sem dinheiro e, para piorar a situação, o seu pai faleceu recentemente. Três dias depois, bate-lhe à porta um jovem chamado Horácio (que, por coincidência, é funcionário do António), que propõe à Carla comprar o carro do falecido pai por um “preço muito bom”, segundo ele. Visto que a Carla estava num momento frágil da sua vida deixou-se levar pela conversa do Horácio e não se apercebeu do que ele estava a tentar fazer. Como resultado, a Carla ganha uma pequena quantia extra mas o Horácio compra-o por um preço muito mais baixo do que o valor de mercado para os carros em segunda mão, sem concorrência, pelo que a empresa do António tem um lucro muito elevado.



Figura 5

Fonte: <https://encurtador.com.br/noUW0>

EXEMPLOS DE CORRUPÇÃO NO PODER LOCAL

A Joana trabalha no departamento de licenciamentos de uma Câmara Municipal na margem Sul. Tem um filho problemático que não quer estudar e gosta de andar com más companhias. A Joana e o António encontram um amigo em comum no Congresso Nacional do partido XL e começam a falar.

É então que a Joana faz uma proposta ao António: se este der um bom cargo na Junta ao seu filho Alberto, ela consegue o processo de licenciamento em zona protegida que o António e outro sócio tinham em curso desde há dois anos. O António aceita e põe o Alberto no atendimento ao público – que, por causa deste só aparecer à tarde, tem agora um novo horário reduzido. Quanto ao sr. Presidente da Junta, já iniciou a construção de um condomínio de luxo mesmo à beira de uma ravina – onde outrora existiam espécies animais e vegetais protegidas.



Figura 6

Fonte: <https://bit.ly/4akVxAg>



04

Redes de Favores e Nepotismo

Práticas de favorecimento e nepotismo no interior do poder local.



Redes de Favores e Nepotismo

Redes de Favores: Envolve relacionamentos pessoais, amizades ou conexões familiares que influenciam significativamente as decisões dentro do governo local. Isso pode resultar em nomeações de pessoas não qualificadas ou em decisões tomadas para beneficiar indivíduos associados às autoridades locais, em detrimento do interesse público.

Nepotismo: É uma prática em que pessoas em posições de poder favorecem familiares diretos em termos de emprego, promoção ou contratação, sem considerar a competência ou qualificação dos candidatos.



Figura 7

Fonte - <https://bit.ly/3GCZIPZ>

Nepotismo Cruzado

Atualmente, existe também o chamado nepotismo cruzado, que consiste na nomeação por parte de um agente público de uma pessoa ligada a outro agente público, enquanto esta segunda autoridade nomeia uma pessoa ligada por vínculos de parentescos ao primeiro agente, como troca de favores, também entendido como designações recíprocas.



Figura 8

Fonte: <https://bit.ly/3RgZAoF>



Investigação sobre essas práticas

A investigação sobre essas práticas geralmente envolve examinar as relações pessoais dos líderes locais e identificar casos em que as nomeações ou decisões parecem estar mais relacionadas a laços pessoais do que ao mérito ou necessidades da comunidade. Essa análise pode revelar padrões de favorecimento que facilmente se pode revelar e prejudicar profundamente o poder local.

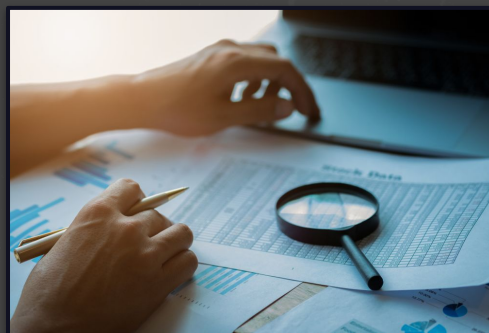


Figura 9

Fonte: <https://bit.ly/46W3ZTy>



Exemplos de redes de favores e nepotismo

Imaginemos um caso hipotético de um ministro das Infraestruturas, Leandro Santos, cuja esposa, Juliana Nova, é chefe de gabinete de João Monteiro, secretário de Estado para os Assuntos Parlamentares.

Imaginemos também um caso onde a Presidente da Câmara, Maria Mendes, é irmã de Mário Mendes, que trabalha como secretário na tesouraria da Câmara, enquanto a sua esposa, Lúcia Marcelo e Bastos, é assessora da presidente Maria.



05

Impacto nas Comunidades Locais



Como a corrupção e as práticas clientelistas afetam diretamente os cidadãos; Exemplos de serviços públicos prejudicados devido a essas políticas.



Impacto nas Comunidades Locais

As práticas de corrupção e clientelismo exercem um impacto prejudicial nas instituições públicas e na qualidade de vida dos cidadãos em Portugal. Estas práticas comprometem a eficácia e a equidade dos serviços e projetos públicos destinados à comunidade.

CLIENTELISMO

“Um sistema desigual de troca de recursos e favores baseado numa relação informal de exploração entre pessoas de diferente status económicos e sociais: um "patrono" mais rico e/ou mais poderoso e um "cliente menos rico e mais fraco".

Fonte: [Transparência e Integridade](#),
[“Glossário Anticorrupção”](#)

Impacto na Distribuição de Recursos Públicos

O desvio de recursos devido à corrupção tem um impacto direto em serviços essenciais como cuidados de saúde, educação, infra-estruturas e habitação. Como consequência, há atrasos na construção de estradas, escolas sub equipadas e recursos inadequados nos hospitais, o que afecta directa e negativamente a qualidade de vida e o acesso a serviços essenciais.

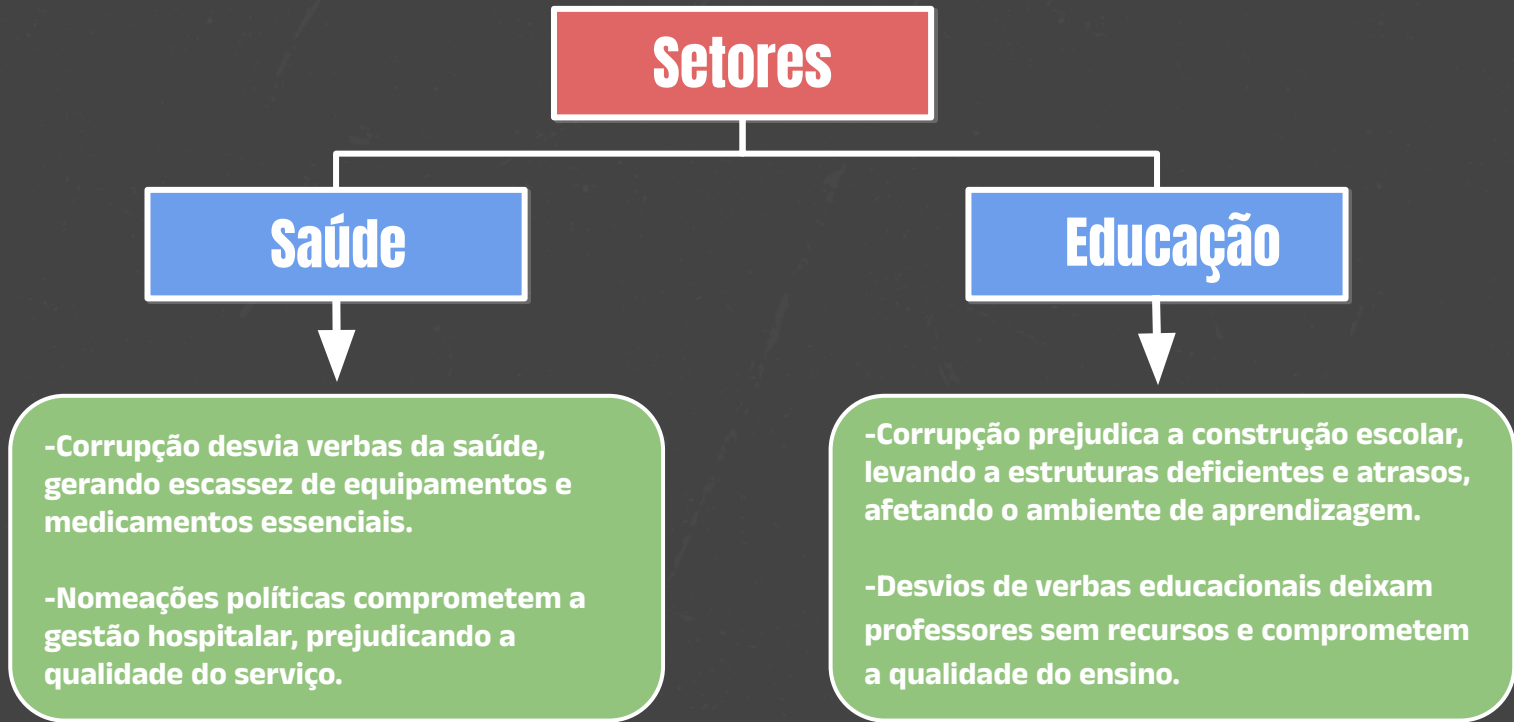


Figura 10

Fonte - <https://bit.ly/3tegmwy>

Impacto na Distribuição de Recursos Públicos

Exemplo de casos de práticas clientelistas



Impacto na Distribuição de Recursos Públicos

Exemplo de casos de práticas clientelistas





06

Transparência e Prestação de Contas



Transparência e Prestação de Contas

A transparência na gestão pública é fundamental para combater a corrupção. Isso significa tornar as informações do governo acessíveis a todos. Quando o público pode ver contratos, despesas e como o dinheiro é usado, fica mais difícil as práticas corruptas passarem despercebidas. Além disso, exigir que funcionários do governo e políticos declarem publicamente os seus interesses financeiros ajuda a garantir que eles sejam responsáveis pelo que fazem e reduz as oportunidades para comportamentos corruptos.

Transparência

Característica de governos, empresas, organizações e indivíduos de serem abertos na divulgação clara e honesta de informações, regras, planos, processos e ações.

Funcionários públicos, gestores e administradores de empresas, têm o dever de atuar de forma clara, previsível e perceptível de forma a promover a participação e a prestação de contas e permitir que terceiros entendam facilmente que ações estão a ser executadas.

Fonte: Transparência e Integridade,
"Glossário Anticorrupção"

REFORMAS E DESAFIOS FUTUROS

07

Reformas propostas e/ou implementadas para combater a corrupção no poder local.



REFORMAS E DESAFIOS FUTUROS

FORTALECIMENTO DAS INSTITUIÇÕES DE CONTROLO

INDEPENDÊNCIA DO PODER JUDICIAL

É crucial investir na autonomia e independência dos tribunais para garantir investigações imparciais e processos judiciais eficazes no combate à corrupção. Isso envolve a proteção dos juízes de influências externas e a garantia de recursos adequados para o funcionamento eficiente dos tribunais.

FORTALECIMENTO DE AGÊNCIAS ESPECIALIZADAS

Aumentar a capacidade e os recursos da Polícia Judiciária e do Ministério Público é essencial para uma investigação mais ágil e eficiente dos casos de corrupção. Isso inclui formação especializada, acesso a tecnologias modernas e recursos financeiros adequados.

REFORMAS E DESAFIOS FUTUROS

TRANSPARÊNCIA E PRESTAÇÃO DE CONTAS

LEIS DE TRANSPARÊNCIA

Implementar leis que garantam o acesso público a informações relevantes, como contratos públicos, gastos do governo e financiamento de campanhas políticas. Isso promove a prestação de contas e a redução de espaços para práticas corruptas.

DECLARAÇÕES DE INTERESSES FINANCEIROS

Exigir que funcionários públicos e políticos declarem os seus interesses financeiros, pode ajudar a evitar conflitos de interesse e aumentar a transparência nas suas atividades.

REFORMAS E DESAFIOS FUTUROS

PARTICIPAÇÃO CIDADÃ E ÉTICA

CÓDIGOS DE ÉTICA RIGOROSOS

Desenvolver e implementar códigos de conduta rigorosos para funcionários públicos e políticos, estabelecendo padrões claros de comportamento ético e responsável.

EDUCAÇÃO PARA A LITERACIA NO ÂMBITO POLÍTICO

Melhorar os recursos das escolas e incentivar clubes escolares que desenvolvam o conhecimento e o espírito crítico dos jovens, denunciando casos de corrupção. Isso inclui formação especializada, acesso a tecnologias modernas e recursos financeiros adequados.

REFORMAS E DESAFIOS FUTUROS

DESAFIOS FUTUROS

```
graph TD; A[DESAFIOS FUTUROS] --- B[CULTURA DE RESPONSABILIZAÇÃO]; A --- C[RESISTÊNCIA A INTERESSES PRIVADOS]; A --- D[ADAPTAÇÃO A NOVAS FORMAS DE CORRUPÇÃO];
```

CULTURA DE RESPONSABILIZAÇÃO

Mudar a mentalidade para garantir que os envolvidos em corrupção sejam responsabilizados e punidos de forma justa, independentemente do seu estatuto social ou político.

RESISTÊNCIA A INTERESSES PRIVADOS

Enfrentar influências indevidas de interesses privados que possam distorcer políticas e decisões governamentais, garantindo que estas sejam tomadas no interesse público.

ADAPTAÇÃO A NOVAS FORMAS DE CORRUPÇÃO

Combater novas formas de corrupção, como a corrupção digital e tecnológica, exige estratégias e tecnologias atualizadas para detectar e prevenir essas práticas ilegais.



08

Participação Civil



A importância da nossa participação, como cidadãos, contra a corrupção.



A participação cidadã na democracia

A participação cidadã é um pilar essencial para o funcionamento saudável de qualquer Estado de Direito democrático. Refere-se à capacidade e ao direito dos cidadãos de participarem ativamente na vida política, social e comunitária do seu país. Esta participação vai além do simples ato de votar em eleições, abrangendo o envolvimento direto dos cidadãos na tomada de decisões e no acompanhamento das ações do governo.



Figura 11

Fonte - <https://bit.ly/3tdZ8iT>

Vigilância dos cidadãos

No contexto específico da vigilância e monitoramento do poder local, a participação ativa dos cidadãos desempenha um papel crucial. Significa que as pessoas não apenas elegem os seus representantes, mas também se envolvem ativamente na fiscalização das atividades desses representantes e das instituições governamentais.

Isso é fundamental para garantir que as políticas adotadas correspondam às necessidades reais da comunidade e que os recursos públicos sejam utilizados de maneira transparente e eficaz.



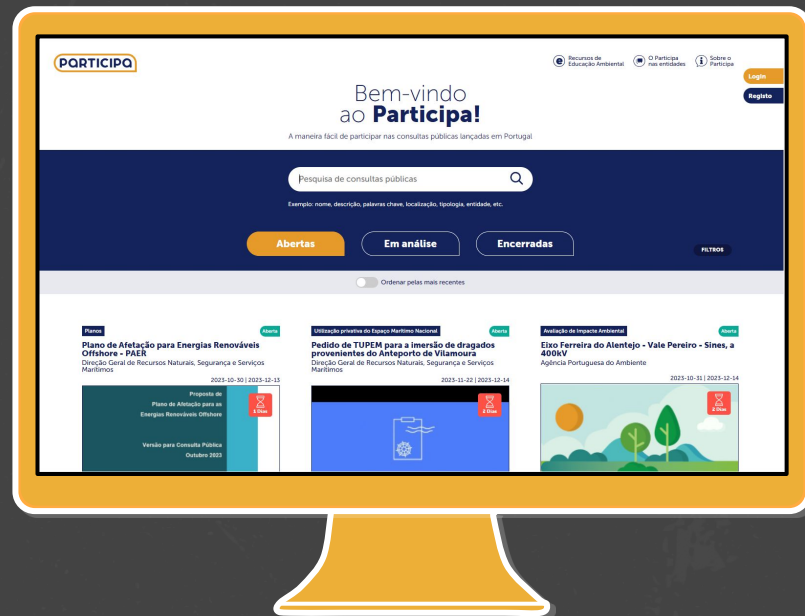
Figura 12

Fonte - <https://bit.ly/48dLWcN>

Exemplos da participação cidadã

O "Participa"

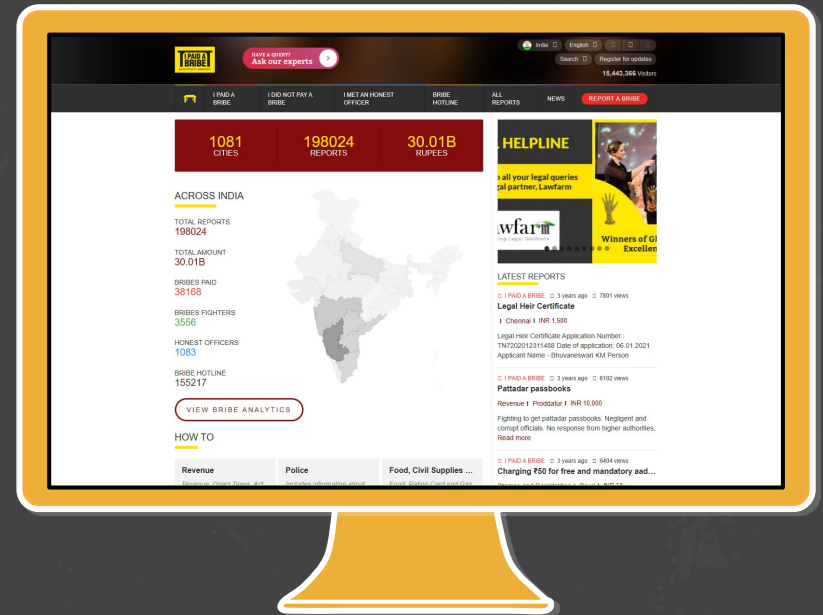
Plataforma online criada em Portugal que permite aos cidadãos participarem em consultas públicas sobre questões que impactam o país, como políticas ambientais e sociais. Por meio dela, as pessoas podem expressar opiniões, oferecer sugestões e contribuir para decisões governamentais, promovendo assim um diálogo direto entre os cidadãos e as autoridades, fortalecendo a transparência e a participação democrática em Portugal.



Exemplos da participação cidadã (no exterior)

"I Paid A Bribe"

Plataforma online criada na Índia por Swati e Ramesh Ramanathan, que permite que as pessoas relatem casos de corrupção anonimamente. Foi uma forma inovadora de expor a corrupção difundida no país, encorajando mudanças institucionais e conscientizando sobre a necessidade de combater a corrupção em várias domínios da vida quotidiana na Índia.





Conclusão



Com este trabalho, o nosso grupo ajudou a desvendar a problemática da corrupção no poder local, elencando e assinalando os seus vícios e problemas.

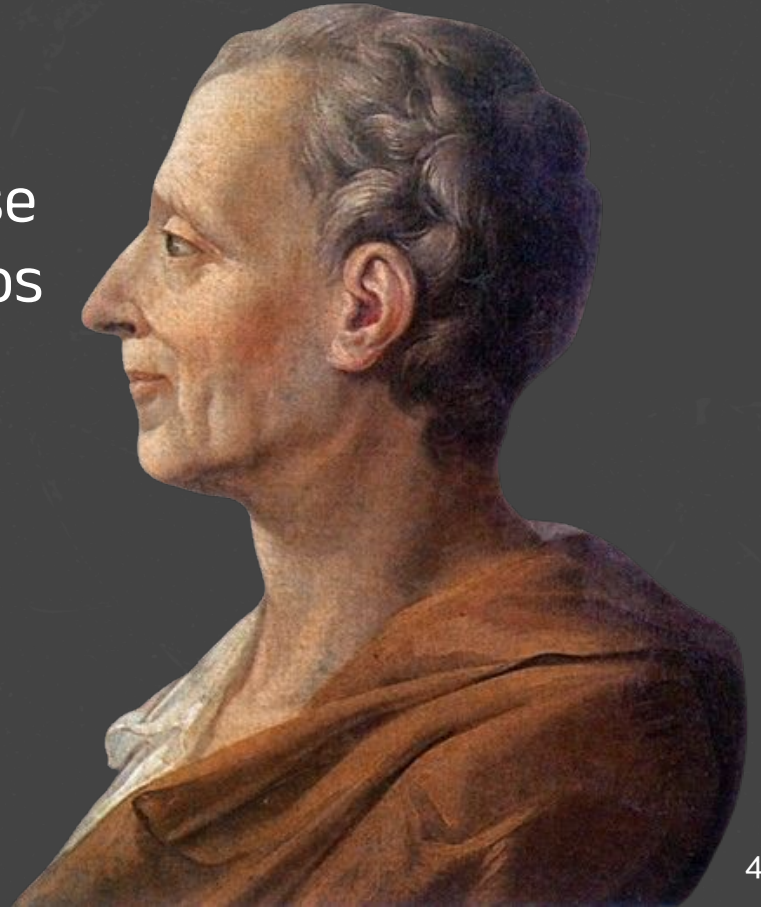
Julgamos que ficou clara a evidência das fragilidades do sistema local, as suas vulnerabilidades na estrutura burocrática que, aliadas à falta de transparência e prestação de contas, acabam por originar a corrupção.

Esperamos ter contribuído para uma maior sensibilização de todos os nossos colegas, pois nós somos o futuro!



“A corrupção dos governantes quase sempre começa com a corrupção dos seus princípios”

– **Conde Montesquieu**



Webgrafia

AAVV, “Burocracia” in *Infopedia*, <https://www.infopedia.pt/dicionarios/lingua-portuguesa/burocracia>, consultado a 27 de novembro de 2023;

Demetrio, Nilo, “O que é clientelismo?” in *Politize!*, <https://www.politize.com.br/clientelismo/>, consultado a 10 de dezembro de 2023;

Bezerra, Juliana, “Clientelismo” in *Toda Matéria*, <https://www.todamateria.com.br/clientelismo/>, consultado a 10 de dezembro de 2023;

AAVV, “Nepotismo, amiguismo e clientelismo” in *Diário de Notícias*, <https://www.dn.pt/dinheiro/nepotismo-amiguismo-e-clientelismo-10792979.html>, consultado a 10 de dezembro de 2023;

AAVV, “Estratégia nacional de combate à corrupção 2020-2024” in *PORTUGAL.GOV.PT*, <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23>, consultado a 10 de dezembro de 2023;

Britto, Danielle, “Participação social: o que é e qual a sua importância?” in *Politize!*, <https://www.politize.com.br/participacao-social/>, consultado a 10 de dezembro de 2023;

Sá, Paula, “Casos de família no governo chegam ao Político”, in *Diário de Notícias*, <https://www.dn.pt/poder/casos-de-familia-no-governo-chegam-ao-politico-10736568.html>, consultado a 8 de dezembro de 2023;

Azevedo, João & Paro, João Pedro, “Do nepotismo à corrupção” in *Público*, <https://www.publico.pt/2019/04/11/opiniao/opiniao/nepotismo-corrupcao-1868815>, consultado a 8 de dezembro de 2023;

Webgrafia

Amado Gomes, Carla & Neves, Ana Fernanda, “A prevenção da corrupção e outros desafios à boa governação da administração pública” in *Instituto de Ciências Jurídico-Políticas*, https://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book_corrupcao_icjp_3_2018_fct.pdf, consultado a 8 de dezembro de 2023;

Ferreira da Silva, Vicente, “Sobre o favoritismo e a partidarização da administração pública” in *Observador*, <https://observador.pt/opiniao/sobre-o-favoritismo-e-a-partidarizacao-da-administracao-publica/>, consultado a 8 de dezembro de 2023;

Aranha, Ana Luiza, “Os Desafios da implementação de reformas anticorrupção no Brasil” in *Interesse Nacional*, <https://interessenacional.com.br/os-desafios-da-implementacao-de-reformas-anticorruptao-no-brasil/>, consultado a 8 de dezembro de 2023;

AAVV, “O que é a corrupção?” in *Direção-Geral da Política de Justiça*, <https://dgpj.justica.gov.pt/Documentos/Prevenir-e-combater-a-corruptao/O-que-e-a-corruptao?authuser=2>, consultado a 16 de novembro de 2023;



Obrigado!

Questões?

CREDITS: This presentation template was created by **Slidesgo**, including icons by **Flicon**, infographics and images by **Freepik**

